

Regione Piemonte

Città Metropolitana di Torino



Comune di Condove

Piazza Martiri delle Libertà n.7

**SERVIZIO NECROFORICO, DI PULIZIA, LAVORI DI
MANUTENZIONE ORDINARIA E DI
ILLUMINAZIONE VOTIVA DEI CIMITERI COMUNALI**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

PROGETTO:

Geom. Paolo Nervo

Dott.ssa Roberta Rodella

1. PREMESSA

La presente relazione tecnico-illustrativa è predisposta ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e costituisce parte integrante della documentazione tecnica di gara relativa all'affidamento dei servizi cimiteriali (servizi necroforici e servizi di pulizia e manutenzione ordinaria) e della gestione del servizio di illuminazione votiva, strutturato come contratto unico a componente mista (appalto + concessione).

Il Comune, in qualità di stazione appaltante, deve garantire la continuità, la regolarità e la qualità dei servizi cimiteriali, trattandosi di attività di pubblica utilità con rilevanti implicazioni igienico-sanitarie, di ordine pubblico e di decoro urbano.

La relazione illustra:

- il fabbisogno dell'Ente e le motivazioni dell'affidamento;
- la descrizione tecnica delle attività;
- la durata del contratto e la struttura economica dell'affidamento;
- la valutazione degli aspetti di sicurezza e interferenza;
- la coerenza dell'affidamento con i principi del nuovo Codice dei contratti pubblici.

2. OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO

L'affidamento ha ad oggetto, a favore di un unico aggiudicatario, la gestione coordinata delle seguenti componenti:

A) Appalto di servizi a carico del Comune;

B) Concessione del servizio di illuminazione votiva, remunerata mediante riscossione dei canoni dagli utenti.

- **Servizi necroforici:** attività connesse alle operazioni cimiteriali (inumazioni, esumazioni, estumulazioni, tumulazioni, assistenza alle imprese funebri, movimentazione feretri, fornitura lastre e targhette).

- **Servizi di pulizia e manutenzione ordinaria dei cimiteri:** interventi finalizzati a garantire decoro, sicurezza e funzionalità delle aree cimiteriali (pulizie, sfalcio e diserbo, piccole manutenzioni, ripristini).

- **Gestione tecnica dell'impianto di illuminazione votiva:** manutenzione ordinaria, sostituzione lampade, riparazione guasti, gestione richieste degli utenti, registrazione attivazioni.

La descrizione analitica delle attività è riportata nell'**Art. 4 del Capitolato Speciale d'Affidamento**, che definisce obblighi, standard prestazionali e modalità operative.

3. DURATA DEL CONTRATTO

Il contratto ha durata di 36 (trentasei) mesi.

La decorrenza del servizio è fissata dalla data di stipula del contratto (ovvero, se successiva, dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione).

È prevista la **proroga opzionale** per ulteriori **24 mesi**, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, da esercitarsi con provvedimento motivato della Stazione appaltante sulla base dell'interesse pubblico al mantenimento del servizio.

È inoltre prevista una **proroga tecnica** non superiore a **6 mesi**, ai sensi dell'art. 120, comma 11, necessaria esclusivamente per assicurare la continuità del servizio nelle more dell'aggiudicazione di una nuova gara.

Tali previsioni garantiscono certezza contrattuale e adeguata programmazione del servizio.

4. MOTIVAZIONE DEL FABBISOGNO

I servizi cimiteriali sono classificati tra le attività di interesse fondamentale dell'Ente locale e devono essere assicurati senza interruzioni.

Le principali esigenze evidenziate dall'Amministrazione sono:

- garantire operazioni necroforiche tempestive e conformi alla normativa di polizia mortuaria;
- assicurare un livello costante di decoro e pulizia nei cimiteri comunali;
- mantenere in efficienza impianti, strutture e aree comuni soggette a forte usura;
- assicurare la funzionalità dell'illuminazione votiva, servizio molto richiesto dalla cittadinanza;
- mantenere sotto controllo la spesa pubblica mediante un contratto pluriennale integrato.

L'affidamento risponde a un fabbisogno continuativo, non rinviabile e non frammentabile, in quanto richiede personale formato, attrezzature specifiche e un'organizzazione stabile.

5. DESCRIZIONE TECNICA DEI SERVIZI

5.1 Servizi necroforici

Le attività comprendono, tra l'altro:

- inumazioni di feretri, con scavo, posa e chiusura della fossa;
- esumazioni ordinarie e straordinarie, con gestione dei resti secondo normativa;
- tumulazioni ed estumulazioni in loculi e cellette ossario;
- assistenza alle imprese funebri durante le operazioni;
- utilizzo e messa a disposizione del montafeneretri;
- fornitura e posa di lastre in marmo e targhette identificative;
- censimento e mappatura delle tombe di famiglia;
- pulizia e ripristino delle aree al termine delle operazioni.

Le attività richiedono personale formato, mezzi adeguati e rispetto di norme igienico-sanitarie e di sicurezza.

5.2 Servizi di pulizia e manutenzione ordinaria

Il servizio comprende:

- pulizia viali, aree comuni, camminamenti e spazi di accesso;
- svuotamento cestini, raccolta rifiuti, rimozione foglie e materiali vegetali;
- sfalcio dell'erba, decespugliamento, diserbo;
- manutenzioni minute (cardini, serrature, chiusini, rubinetti, piccole riparazioni);
- riordino delle aree interessate da operazioni necroforiche;
- rimozione neve e ghiaccio se necessario;
- segnalazione tempestiva di eventuali guasti o criticità.

L'obiettivo è garantire **sicurezza, decoro e piena fruibilità** dei cimiteri.

5.3 Gestione tecnica dell'illuminazione votiva

Il servizio consiste in:

- manutenzione ordinaria degli impianti elettrici;
- sostituzione lampade e riparazione guasti;
- esecuzione di nuovi allacciamenti su richiesta degli utenti;
- gestione dei contratti e delle attivazioni;
- tenuta del registro aggiornato delle utenze attive.

Il servizio è finanziato dagli utenti mediante tariffario comunale e, per la componente concessoria, non comporta corrispettivi a carico del Comune, salvo quanto previsto negli atti di gara.

6. SICUREZZA E VALUTAZIONE DELLE INTERFERENZE

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, il Comune ha effettuato la valutazione preliminare delle possibili interferenze connesse all'esecuzione delle attività oggetto dell'appalto.

Dalla valutazione effettuata, pur non prevedendosi normalmente la presenza contestuale di personale comunale nei luoghi e nei tempi delle lavorazioni, sono state rilevate possibili interferenze legate alla compresenza e alla circolazione di terzi (visitatori/utenti, imprese funebri, marmisti/imprese edili e altri operatori autorizzati), nonché a condizioni di accesso e viabilità interna alle aree cimiteriali.

Pertanto, è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), allegato alla documentazione di gara/contratto, che individua le principali interferenze prevedibili e le misure di coordinamento e prevenzione da adottare. L'appaltatore è tenuto a recepirne i contenuti e a garantire l'attuazione delle misure ivi previste, fermo restando l'obbligo di gestione dei rischi propri mediante DVR/POS.

Qualora, nel corso dell'esecuzione, intervengano variazioni organizzative o operative tali da generare nuove interferenze, il DUVRI sarà aggiornato e le misure di coordinamento saranno adeguate conseguentemente.

7. IMPORTI DEL SERVIZIO

Componente A – Appalto (servizi a carico del Comune)

Periodo contrattuale iniziale – 36 mesi (importo a base di gara soggetto a ribasso, salvi oneri della sicurezza):

- Servizi necroforici: € 81.673,29
- Servizi di pulizia e manutenzione ordinaria: € 23.880,33

Totale componente A (36 mesi): € 105.553,62

Proroga opzionale – ulteriori 24 mesi (valore stimato componente A):

- Servizi necroforici: € 54.448,86
- Servizi di pulizia e manutenzione ordinaria: € 15.920,22

Totale componente A (24 mesi): € 70.369,08

- Illuminazione votiva (componente B – fatturato stimato): € 6.000,00

Totale complessivo (A+B) (24 mesi): € 76.369,08 (di cui a carico del Comune: € 70.369,08).

Componente B – Concessione (illuminazione votiva)

Il servizio è finanziato dagli utenti mediante tariffario comunale; il Comune non sostiene corrispettivi per la componente B. Il fatturato annuo stimato ai fini del valore della concessione (art. 179 del Codice) è pari a € 3.000,00 annui, e quindi € 9.000,00 per 36 mesi, € 6.000,00 per l'eventuale proroga opzionale di 24 mesi ed € 1.500,00 per l'eventuale proroga tecnica di 6 mesi.

8. QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO

Quadro Economico		
ASSUNZIONI		
Durata base (anni)	3	
Aliquota IVA	22,	%
Incentivi funzioni tecniche	2	%
Mesi proroga opzionale	24	Mesi
Contributo CUC	1.000,00	€
Contributo di gara ANAC	250,00	€

Voce	Annuo (€)	Totale massimo (€)
A) IMPORTO DEL SERVIZIO	35.184,54	105.553,62
A.1) Soggetti a ribasso d'asta	34.187,09	102.561,27
A.2) Oneri sicurezza “aziendali”/da rischio specifico	-	1.992,35
A.3) Oneri di sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso d’asta	-	1.000,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE E OPZIONI (VALORI MASSIMI)	7.740,60	112.433,15
B.1) Proroga opzionale 24 mesi (importo massimo IVA compresa)		85.850,28
B.2) IVA	7.740,60	23.221,80
B.3) Contributo CUC		1.000,00
B.4) Contributo di gara ANAC		250,00
B.5) Incentivi per funzioni tecniche		2.111,07

Totale complessivo massimo	42.925,14	217.986,77
-----------------------------------	------------------	-------------------

9. CONCLUSIONI

L’affidamento garantisce la continuità dei servizi cimiteriali, il mantenimento del decoro urbano, la sicurezza delle operazioni e la trasparenza dei rapporti con gli utenti.

La struttura economica e tecnica dell’affidamento è coerente con i principi di efficienza, economicità, concorrenza e proporzionalità previsti dal D.Lgs. 36/2023.

La presente relazione tecnico-illustrativa supporta la determinazione a contrarre e costituisce parte integrante della documentazione di gara.

Nota: le voci di proroga (24 mesi e proroga tecnica max 6 mesi) sono riportate come valori massimi e sono comprensive di IVA. La voce b.1 riporta l'IVA relativa al solo periodo base di 36 mesi.